



COMUNE DI REANA DEL ROJALE

PROVINCIA DI UDINE

Copia conforme
ANNO 2014

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

del Reg. Delibere N° **00020**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL NUOVO PIANO DI SETTORE DEL COMMERCIO E
CONTESTUALE ADOZIONE DELLA VARIANTE N. 32 INTEGRATIVA DELLA VARIANTE
GENERALE N. 28 AL P.R.G.C. ADOTTATA CON D.C. N. 269 DEL 27/11/2013**

L'anno **2014**, il giorno **24** del mese di **maggio** alle ore **11.30** in seguito a convocazione disposta con invito scritto e relativo ordine del giorno notificato ai consiglieri il **19/05/2014** nella sala consiliare si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **ordinaria**, seduta pubblica di 1^a convocazione. Fatto l'appello nominale risultano:

COLAONI EDI	SINDACO	presente
MARCOLONGO ATTILIA	VICE SINDACO	presente
CANCIANI EMILIANO	CONSIGLIERE	presente
MORANDINI EDY	CONSIGLIERE	presente
COMELLO FRANCO	CONSIGLIERE	presente
BERTONI MORENO	CONSIGLIERE	presente
FATTORI FRANCO	CONSIGLIERE	presente
RIBIS LUIGINO	CONSIGLIERE	presente
LOZER FABIOLA	CONSIGLIERE	assente
FATTORI LUIGINO	CONSIGLIERE	assente
CHIANDETTI PAOLO	CONSIGLIERE	presente
BASSI ANTONELLA	CONSIGLIERE	presente
CUSSIGH MAURIZIO	CONSIGLIERE	presente
BASSI CLAUDIO	CONSIGLIERE	presente
MICONI DANIA	CONSIGLIERE	presente
COMISSO LIDIA	CONSIGLIERE	presente
MICONI MAURO	CONSIGLIERE	assente
BASSI PAOLO	ASSESSORE ESTERNO	assente

Assiste il Segretario Comunale Sig. Soramel dr. Stefano.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. **COLAONI EDI** nella sua qualità di **SINDACO** ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- a seguito dell'entrata in vigore della L.R. 9 agosto 2012, n. 15, pubblicata sul BUR n. 33, 1° supplemento ordinario n. 22, in data 16 agosto 2012, la quale costituisce l'essenziale attuazione della direttiva "Bolkestein" 2006/123/CE (come già attuata, a livello nazionale, dal decreto legislativo 59/2010) viene modificata la disciplina degli strumenti di pianificazione urbanistico - commerciale, afferenti le medie e le grandi strutture di vendita, mantenendo comunque fermi "i criteri e le condizioni" di cui all'articolo 12, comma 4, della legge regionale 29/2005 (relativamente alla programmazione delle Medie strutture di Vendita) ed "i Piani comunali di settore del commercio", di cui all'articolo 15 della legge regionale 29/2005 (relativamente alle Grandi Strutture di Vendita);
- in virtù della precitata Legge Regionale 15/2012 è stata abrogata la D.G.R. del 15 aprile 2005 nr 781 recante "Piano Regionale per la grande distribuzione";
- in particolare per le Grandi strutture di vendita, l'articolo 5 della L.R. 15/2012 riformula i contenuti urbanistico - commerciali della pianificazione delle grandi strutture di vendita ridefinendo i contenuti del Piano comunale di settore del commercio per quanto attiene la determinazione delle superfici destinabili alle grandi strutture di vendita per singola zona omogenea, nel rispetto della superficie massima destinabile alle attività commerciali al dettaglio, per singolo settore merceologico, prescrivendo esplicitamente l'equilibrata allocazione sul territorio delle strutture di vendita, da realizzarsi in concreto negli strumenti comunali di settore;
- alla luce delle disposizioni di cui alla precitata Legge Regionale 15/2012 e alle circolari emanate dalla competente Direzione Centrale del Lavoro Formazione Commercio e Pari Opportunità nr 45389 del 04/10/2012 e nr 9760 del 15/05/2013 "è fatto divieto ai Comuni di rilasciare autorizzazioni per medie e grandi strutture di vendita in mancanza di espresso adeguamento dei Piani di settore comunale ai criteri di cui alle disposizioni precitate";

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 08 del 09.04.2014 con la quale, in ossequio alle precitate disposizioni, sono stati definiti i nuovi Criteri comunali per il rilascio delle autorizzazioni per le medie strutture di vendita in attuazione a quanto previsto dall'articolo 12 della L.R. 29/2005 e dal D.P.R. 069/2007;

RICORDATO, altresì, per quanto concerne il Piano di Settore del commercio, nella seduta di Consiglio del nove aprile scorso, si è proceduto ad una presentazione del medesimo attraverso un'analisi approfondita e una valutazione puntuale del sistema viario a supporto degli incrementi di superficie di vendita richiesti anche con riferimento al P.R.G.C. esistente e alla variante generale in corso di approvazione;

CONSIDERATO che nella seduta in questione il Consiglio si è espresso favorevolmente, all'unanimità, per l'adozione del medesimo alla prima seduta utile al fine di valutare con maggior contezza gli elaborati predisposti dagli Uffici formulando eventuali osservazioni;

DATO ATTO che ad oggi non sono pervenute osservazioni;

VERIFICATO che il progetto viabilistico, redatto dall'ing. Honsell a sostegno degli incrementi di superficie previsti nel Piano, costituisce variante, seppur non sostanziale, al P.R.G.C.;

VISTO il parere favorevole formulato in data 20.05.2014 dalla Direzione Centrale Infrastrutture, Mobilità, Pianificazione territoriale, Lavori pubblici, Università ex art. 166 della L.R. 21.12.2012 n. 26 in merito al sistema viario a supporto delle previsioni in esso contenute per l'insediamento di nuove superfici di vendita;

DATO ATTO CHE: è *in itinere* l'esame della Variante n 28 - Generale- al P.R.G.C. e che la Variante n. 32 conseguente all'approvazione del Piano di settore di Commercio si porrebbe ad integrazione dei contenuti della Variante generale medesima già all'esame da parte della competente struttura regionale in maniera tale da garantire, con l'approvazione di quest'ultima, un quadro normativo completo e omogeneo dello sviluppo del territorio del Comune; così come configurato negli allegati grafici al presente provvedimento;

CONSIDERATO che l'economia procedurale realizzata l'integrazione della Variante di settore nelle fasi propedeutiche all'approvazione della Variante Generale n 28 verrebbe incontro alle esigenze di celerità manifestate dagli operatori commerciali interessati;

RITENUTO che l'incremento di superficie di vendita richiesto pari a complessivi mq 37.484 a fronte di mq 43.473 attualmente autorizzati potrebbero costituire un significativo impulso all'economia della zona, interessata negli ultimi anni da una congiuntura economica particolarmente sfavorevole;

VISTO l'art. 38, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, il quale stabilisce che i Consigli comunali, dopo la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali, devono limitarsi ad adottare atti urgenti ed improrogabili;

CONSIDERATO che, a decorrere da tale data, i Consigli comunali, nell'esercizio della loro discrezionalità amministrativa, potranno autonomamente individuare i casi in cui ricorrono gli estremi dell'urgenza ed improrogabilità richiesti dalla normativa attualmente vigente per giustificare l'esercizio delle funzioni sue proprie;

RITENUTE, nel caso di specie, per tutto quanto sopra esposto, l'urgenza ed improrogabilità dell'adozione del presente provvedimento;

DATO ATTO CHE: il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sugli equilibri finanziari dell'Ente e non necessita del visto di Regolarità Finanziaria del Responsabile dell'Ente;

VISTA la relazione di verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui alla direttiva 42/2001/CEE allegato II° e D.lgs. n 152/2006, come modificato dal D.lsg n 4 /2008 a firma del professionista arch. Marcello Rollo e depositata agli atti in data 15.05.2014 sia con riferimento agli elaborati del Piano del Commercio sia con riferimento agli elaborati della Variante 32.

VISTA la relazione di incidenza a firma del professionista arch. Marcello Rollo nella quale si da atto che nel Comune di Reana del Rojale e dei Comuni limitrofi non sono localizzati Siti di Importanza Comunitaria (SIC) né Zone di Protezione Speciale ZPS e che comunque sono ubicati a significativa distanza dal territorio comunale, sottolineando la mancanza di incidenza delle proposte della variante proposta e del relativo Piano del Commercio;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art 4, comma 3, della LR 16/2008, l'autorità competente (Giunta Comunale) valuta, sulla base della Verifica di assoggettabilità a VAS, se le previsioni derivanti dall'approvazione della variante particolare n 32 possano avere effetti significativi sull'ambiente;

PRESO ATTO della Deliberazione di Giunta Comunale dd. 22.05.2014, esecutiva a termini di legge, dalla quale si evince che per il Piano in argomento e la relativa variante non è necessaria la VAS;

VISTO il D.lgs. 267/2000;

VISTA la Legge Regionale 29/2005;

VISTO il DPR 069/2007;

VISTA la Legge Regionale 15/2012;

PRESA VISIONE degli elaborati allegati alla presente;

Uditi gli interventi

Su questo punto all'ordine del giorno, il Sindaco ricorda che all'unanimità è stato approvato lo schema di piano relativo all'ampliamento delle superfici di vendita, con incidenza sulla variante urbanistica; sul piano della viabilità è stato acquisito il parere della Regione FVG;

Il Sindaco evidenzia che il parere, come spiegherà meglio l'arch. Rollo, non contiene particolari prescrizioni; si tratta, continua il Sindaco, di un piano guida del sistema viario della SS13, di via Leonardo Da Vinci e delle trasversali laterali; il piano della viabilità è stato portato a conoscenza delle attività industriali, al fine di valutare le conseguenze in termini di resa viaria in quella zona; il coinvolgimento delle attività industriali è stato apprezzato, poiché il piano non si applica solo al commercio, ma anche all'industria; sono state apprezzate le scelte, le ragioni normative del piano del commercio;

Il Sindaco passa la parola all'arch. Rollo.

L'arch. Rollo interviene spiegando innanzitutto la necessità dell'avvallo della Regione FVG; in base alla valutazione di incidenza della sostenibilità viaria connessa all'incremento delle superfici di vendita, si sono create le condizioni per approvare non tanto il piano del commercio, ma la variante urbanistica; il parere preventivo per l'adozione della variante era quindi necessario; lo studio effettuato dall'ing. Honsell di sviluppo del piano del commercio nel tempo, ha consentito di dimostrare la sostenibilità del traffico.

In particolare, sul tema della viabilità, mancava un collegamento che consentisse di rendere più sicuri percorsi e strategie e desse nel contempo la possibilità di recuperare alcune vie (ad esempio via Zelada impraticabile dalla parte del rio Tresemane).

I piani particolareggiati svilupperanno nel tempo la possibilità di nuovi innesti; ad esempio nella zona presso Ramonda eliminare le difficoltà nell'attraversamento; su questo aspetto, nel PRGC si prende atto che deve essere modificato il piano particolareggiato per prevedere il nuovo snodo; si vedrà come fare in un momento successivo sulla base delle richieste degli operatori economici di aumento delle superfici di vendita; la variante n. 28 prevede gli svincoli; mancava solo la previsione normativa; il piano richiama tutti gli studi di VAS e commissione paesaggistica, più l'implementazione delle zone H3; volumi ed indici non si modificano; con la Regione FVG è previsto di inserire le modifiche nella variante 28;

Interviene il consulente Colautti, il quale precisa che la direttiva Bolkestein è la prima volta che viene applicata in un Comune; è stata ampiamente discussa con la Regione ed il caso di Reana del Rojale costituisce un progetto guida/pilota della viabilità; è stata prevista una attuazione di volta in volta in base agli sviluppi dei singoli progetti di ampliamento; il sistema consente un controllo della viabilità sia da parte del Comune, sia da parte della Regione; è previsto un parere preventivo della Regione sugli impatti sulla viabilità.

Interviene il Sindaco il quale ringrazia l'arch. Honsell per il lavoro ed i contatti con la Regione che hanno consentito di fluidificare l'arrivo del parere in tempi rapidi da parte della Regione FVG; circa il parere della Regione FVG, il Sindaco evidenzia che gli stessi funzionari regionali non avevano ben capito il contesto normativo; il Sindaco precisa altresì che il parere costituisce un giudizio importante ed autorevole su un modello pilota che partendo da Reana del Rojale si svilupperà a livello regionale; il Sindaco evidenzia che la valutazione sull'impatto sulla viabilità verrà effettuata già in fase di rilascio del permesso a costruire, anziché in fase di rilascio dell'autorizzazione.

Colautti evidenzia che in caso di ampliamento delle superfici di vendita che non prevedono interventi edilizi, la valutazione di impatto sulla viabilità viene fatto in sede di autorizzazione.

Colautti evidenzia che le norme per l'ampliamento delle superfici di vendita sono chiare e precise e ciò rende più agevole capire le metodologie procedurali.

Interviene l'arch. Honsell, la quale evidenzia che si tratta di un approccio innovativo nel quale sono state prese in considerazione tutte le previsioni urbanistiche: ciò è risultato possibile grazie ad un ragionamento con il quale si norma il processo di immissione nel sistema viario di quantità di traffico aggiuntivo; in questo modo il processo può essere gestito e così non sfugge al controllo del Comune e della Regione FVG; tutto è legato ad un parere non obbligatorio della Regione FVG sull'incidenza della viabilità sul primo livello della viabilità stessa; si tratta di un metodo per snellire e semplificare la procedura ed evitare dubbi procedurali; in caso di ampliamento delle aree commerciali si chiede un parere alla Regione per la viabilità di interesse regionale di primo livello; la Regione verificherà i livelli di servizio ed esprimerà il proprio parere; se il parere non arriva nei termini, si intenderà acquisto per silenzio assenso.

Interviene il Sindaco per chiedere se ci sono richieste di chiarimenti ulteriori.

Interviene il Consigliere Chiandetti, il quale ricorda che già nella precedente seduta del Consiglio Comunale in cui è stato trattato l'argomento, è stata evidenziata l'importanza che amministrazione comunale sia il primo controllore del sistema; in pratica la regia deve essere dell'amministrazione comunale; al riguardo, il consigliere Chiandetti evidenzia che il Comune di Reana del Rojale è stato innovativo nella disciplina del commercio insediato sia sulla SS13, sia su via Leonardo Da Vinci; sono stati infatti interrotti gli inserimenti sulla statale, sono state realizzate le complanari che hanno snellito il traffico; la possibilità prevista ora di ampliare i metri quadrati della zona commerciale è una grande possibilità per gli operatori economici; controllare e tenere in sintonia il sistema viario con l'evoluzione del commercio è importante, in un momento difficile è un segnale forte all'economia.

Interviene il Consigliere Miconi Dania, la quale ricorda che la scorsa volta è stato dato voto favorevole a questo progetto pilota molto importante, così come è importante la viabilità; in un momento in cui l'economia è frenata, fissare le regole consente di poter avviare l'attività economica in modo più veloce nel momento in cui vi sono segni di ripresa; normare il processo, fornire indicazioni chiare e precise all'operatore privato è un dovere; dare indicazioni precise e chiare per muoversi nel contesto normativo è importante; anticipa il voto favorevole e ringrazia i tecnici per le spiegazioni fornite.

Interviene il Consigliere Bassi Antonella che anticipa il voto favorevole.

Interviene il Consigliere Morandini Edy che ringrazia i tecnici ed anticipa il voto favorevole.

Interviene il Sindaco che ringrazia i tecnici ed in particolare l'arch. Honsell per il lavoro di raccordo con la Regione FVG; il Sindaco evidenzia poi la novità di impostazione del lavoro: ricadute positive sia in termini di processo che di procedura amministrativa, anche in tempi non facili; con questa variante si fa un aggancio alla variante n. 28 con il piano del commercio; sospensione della prima per entrare con questa; in questo modo gli operatori economici possono continuare ad investire sul

territorio; lanciamo un credito, una apertura di fiducia nei confronti di chi vuole investire; si tratta d una provvedimento conclusivo che lascia una eredità interessante ed intelligente, anticipando una possibilità di ripresa delle attività economiche e produttive.

Con voti unanimi

DELIBERA

1) di approvare per le causali in premessa espresse e che qui di seguito si intendono integralmente il nuovo Piano di settore del commercio ed in particolare i seguenti elaborati:

- studio di settore del commercio;
- piano di settore per l'individuazione delle grandi strutture di vendita;
- studio degli impatti delle grandi strutture di vendita sulla viabilità;
- parere Direzione Centrale Infrastrutture, mobilità, pianificazione territoriale, lavori pubblici, università del 19.05.2014

che si allegano alla presente deliberazione in quanto facenti parte integrante e sostanziale;

2) di adottare con la correlata Variante di settore n. 32 - Relazione illustrativa con allegati- ad integrazione dei contenuti della Variante Generale n. 28 già adottata con Deliberazione del consiglio comunale n. 29 del 27/11/2013 ed all'esame da parte della competente struttura regionale, in ossequio ai principi di economicità amministrativa

3) di precisare che il Piano di settore del commercio decorrerà dalla data di entrata in vigore della succitata Variante Generale n. 28 come integrata dalla presente Variante n. 32.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti unanimi

DELIBERA

di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 comma 19 della L.R. 11.12.2003 e successive modifiche ed integrazioni.-

PARERE DEL RESPONSABILE DELL'AREA

ESPRIME parere favorevole sulla regolarità tecnica in relazione alle sue competenze.

X FAVOREVOLE

CONTRARIO

Il Responsabile
F.to Sandri dr.ssa Moira

Letto, confermato e sottoscritto
Il Presidente
COLAONI EDI

Il Segretario Comunale
F.to Soramel dr. Stefano

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene affissa in data 29/05/2010 per 15 gg.consecutivi all'Albo pretorio ove rimarrà pubblicata fino al 13/06/2010 ai sensi dell'art. 1 commi 15 e 20 della L.R. 21/2003 e successive modifiche e integrazioni.

Comune di Reana del Rojale, li 29/05/2010

II FUNZIONARIO INCARICATO
F.to Mauro Ermanno

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo pretorio per 15 consecutivi dal **29/05/2010** al **13/06/2010**.

Comune di Reana del Rojale, li 13/06/2010

II FUNZIONARIO INCARICATO
F.to Mauro Ermanno

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno : 24/05/2014

poichè dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 comma 19 della L.R. 21/2003 e succ. mod. e int.

Comune di Reana del Rojale, li

II FUNZIONARIO INCARICATO
F.to Mauro Ermanno
29/05/2010

Copia conforme all'originale esistente presso questi Uffici.

IL FUNZIONARIO INCARICATO

Comune d Reana del Rojale li.....

Copia conforme all'originale esistente presso questi uffici.

Comune di Reana del Rojale,li 29/05/2010

II FUNZIONARIO INCARICATO